

WYDAWANIE ZEZWOLENIA NA PRZETWARZANIE ODPADÓW

INFORMACJA

I. Krok po kroku

1. Sporządź wniosek zgodnie z art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
2. Do wniosku dołącz wymagane dokumenty;
3. Dokonaj opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów i dowód jej wniesienia dołącz do wniosku;
4. W przypadku prowadzenia sprawy przez pełnomocnika, dołącz oryginał pełnomocnictwa lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa, dokonaj opłaty skarbowej i dowód jej wniesienia dołącz do ww. dokumentu;
5. Skompletowane dokumenty złóż w Kancelarii Ogólnej Starostwa Powiatowego w Świdniku bądź wyślij pocztą na adres: Starostwo Powiatowe w Świdniku, ul. Niepodległości 13, 21-047 Świdnik, lub prześlij drogą elektroniczną korzystając z podpisu kwalifikowanego lub profilu zaufanego ePUAP;
6. Zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, twoja sprawa zostanie załatwiona w ciągu 1 miesiąca, a w sprawach skomplikowanych w ciągu 2 miesięcy (w przypadku uzupełnień wniosku termin może ulec wydłużeniu);
7. Decyzja zostanie dostarczona pocztą lub możesz odebrać ją osobiście w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa (w tym celu zadeklaruj na wniosku chęć osobistego odbioru);
8. Podczas odbioru decyzji okaż dokument tożsamości;

II. Wymagane Dokumenty

1. Wniosek o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów, sporządzony zgodnie z art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, z zastosowaniem klasyfikacji odpadów zawartej w rozporządzeniu Ministra Klimatu w sprawie katalogu odpadów;
2. Zaświadczenie i oświadczenia o niekaralności, o których mowa w art. 42 ust. 3a w/w ustawy o odpadach

Zgodnie z art. 42 ust. 3a w/w ustawy o odpadach, oświadczenia składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści:

"Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia".

Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań;

3. Decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, o której mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293), w przypadku gdy dla terenu, którego wniosek dotyczy, nie został uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, chyba że uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu nie jest wymagane;

4. Dokument potwierdzający tytuł prawny do nieruchomości, na której będzie się odbywać magazynowanie odpadów, w ramach ich przetwarzania, zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy o odpadach.

W przypadku przetwarzania odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych oraz przetwarzania odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, posiadacz odpadów, z wyłączeniem jednostek budżetowych, dołącza dokument potwierdzający prawo własności, prawo użytkowania wieczystego, prawo użytkowania albo umowę dzierżawy nieruchomości, o której mowa w art. 41b ust. 1 ustawy o odpadach.

- Ustanowienie użytkowania nieruchomości, na której będą przetwarzane odpady, wymaga złożenia oświadczenia w formie aktu notarialnego również przez użytkownika. W oświadczeniu wskazuje się masę i rodzaje odpadów, które mogą być przetwarzane w okresie roku na nieruchomości będącej przedmiotem użytkowania;
- Umowa dzierżawy nieruchomości, na której będą przetwarzane odpady, wymaga zawarcia w formie aktu notarialnego. W umowie wskazuje się masę i rodzaje odpadów, które mogą być przetwarzane w okresie roku na tej nieruchomości;
- Ustanawiający użytkowanie oraz dzierżawca są obowiązani zawrzeć, odpowiednio w oświadczeniu o ustanowieniu użytkowania lub w umowie dzierżawy, oświadczenie, że są świadomi odpowiedzialności solidarnej, o której mowa w art. 12 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie.

W pozostałych przypadkach tytułem prawnym do nieruchomości, na której będą przetwarzane odpady, może być każdy tytuł zezwalający wnioskodawcy na używanie nieruchomości we wskazanym celu;

5. Operat przeciwpożarowy, zawierający warunki ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, uzgodnione z komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej, wykonany przez osobę, o której mowa w art. 4 ust. 2a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 961), zgodnie z art. 42 ust. 4b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Operat przeciwpożarowy, opieczętowny przez komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej podczas jego uzgadniania w zakresie spełnienia warunków ochrony przeciwpożarowej - **należy przedłożyć w 1 egzemplarzu**;

Przepisów dotyczących wykonania operatu przeciwpożarowego, nie stosuje się w przypadku zezwoleń na przetwarzanie odpadów, które dotyczą wyłącznie odpadów niepalnych;

„Niewyczerpujący wykaz kategorii odpadów niepalnych”, określa Załącznik nr 2a ustawy o odpadach;

6. Postanowienie, o którym mowa w art. 42 ust. 4c ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
7. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana;
8. Do wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów, poprzedzonego decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach wydaną w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, dołącza się załącznik graficzny określający przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz przewidywany obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, o ile dołączenie tego załącznika było wymagane przez przepisy obowiązujące w dniu złożenia wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w szczególności mapę, o której mowa w art. 74 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;

9. Szkic sytuacyjny terenu magazynowania przetwarzanych odpadów, poprzez wyrysowanie w odpowiedniej skali obiektów, pojemników, kontenerów i miejsc magazynowania odpadów luzem, z zachowaniem ich rzeczywistych wymiarów. Należy opisać pojemniki, kontenery, miejsca magazynowania kodami odpadów planowanych do magazynowania. Określić pojemność pojemników i kontenerów w [m³] oraz masę odpadów w [Mg] przy ich pełnym napełnieniu. W przypadku magazynowania luzem, należy określić wysokość przyzmy, jej powierzchnię oraz kubaturę. W budynkach magazynowych (pomieszczeniach, wiatach) zlokalizować pojemniki i miejsca magazynowania z zachowaniem rzeczywistych wymiarów;
10. Świadectwo stwierdzające kwalifikacje kierownika odpowiednio spalarni lub współspalarni albo składowiska odpadów w zakresie gospodarowania odpadami, odpowiednie do prowadzonych procesów przetwarzania odpadów – w przypadku przetwarzania odpadów przez termiczne przekształcanie odpadów lub składowanie;
11. Oświadczenie o zapoznaniu się z klauzulą informacyjną dot. przetwarzania danych osobowych (w przypadku podmiotów posiadających wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, m.in. jednoosobowych działalności gospodarczych prowadzonych przez osoby fizyczne, spółek cywilnych);
12. Dowód zapłaty należnej opłaty skarbowej;

III. Opłaty

1. **616 zł** - opłata skarbowa za udzielenie zezwolenia;
2. Przedłużenie terminu ważności lub zmiana warunków zezwolenia - **50 %** stawki określonej od zezwolenia;
3. Jeżeli treścią zmiany jest kolejny rodzaj działalności - **100%** stawki określonej od zezwolenia;
4. **17 zł** - opłata skarbowa za złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury oraz ich odpisu, wypisu lub kopi - od każdego stosunku pełnomocnictwa (prokury);
5. **5 zł** od każdej pełnej lub zaczętej strony – opłata skarbowa za wydanie odpisu zezwolenia;
6. Zapłaty opłaty skarbowej można dokonać przelewem na rachunek bankowy Urzędu Miasta Świdnik:
Bank PKO BP, nr konta: 10 1020 2313 0000 3302 1159 1452
7. Opłata skarbowa podlega zwrotowi, jeżeli mimo zapłacenia opłaty nie udzielono pozwolenia. Zwrot opłaty skarbowej następuje na wniosek skierowany do Urzędu Miasta w Świdniku;

IV. Miejsce i sposób złożenia oraz odbioru

1. Miejsce i sposób złożenia:
 - a) osobiście do Kancelarii Ogólnej Starostwa Powiatowego w Świdniku,
 - b) za pośrednictwem poczty,
 - c) drogą elektroniczną korzystając z podpisu kwalifikowanego lub profilu zaufanego ePUAP.
2. Miejsce i sposób odbioru:
 - a) za pośrednictwem poczty,

- b) osobiście w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa - po uprzednim uzgodnieniu z pracownikiem prowadzącym sprawę.

V. Termin wydania zezwolenia

Zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego i ustawą Prawo przedsiębiorców:

- a) do 1 miesiąca,
- b) do 2 miesięcy w sprawach szczególnie skomplikowanych.
- c) W przypadku stwierdzenia braków formalnych i konieczności uzupełnienia wniosku, termin rozpatrzenia wniosku biegnie od dnia wpływu uzupełnionego wniosku (art. 32 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców).

VI. Tryb odwoławczy

Samorządowe Kolegium Odwoławcze za pośrednictwem organu, który wydał decyzję w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

VII. Uwagi

1. Zgodnie z art., 41 ust. 3 pkt. 1 w/w ustawy o odpadach, w przypadku odpadów innych niż niebezpieczne poddawanych przetwarzaniu w procesie odzysku polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych, **Starosta** jest organem właściwym do wydania zezwolenia, jeżeli ilość umieszczanych w wyrobisku lub zapadlisku odpadów **jest nie większa niż 10 Mg** na dobę i całkowita pojemność wyrobiska lub zapadliska jest **nie większa niż 25 000 Mg**. W przypadku większych ilości odpadów i większej pojemności całkowitej wyrobiska lub zapadliska, organem właściwym do wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów jest **Marszałek województwa**;
2. Przy określaniu we wniosku **rocznej mocy przerobowej instalacji lub urządzenia** (art. 42 ust. 2, pkt. 6 ustawy o odpadach), a także ich **całkowitej pojemności** (art. 42 ust. 2, pkt. 5d ustawy o odpadach), należy zwrócić uwagę na zapisy § 2 ust. 1, pkt. 47 oraz § 3 ust. 1, pkt. 82 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, według których:
 - instalacje do przetwarzania odpadów (w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach) inne niż wymienione w pkt 41 i 46, w tym składowiska odpadów inne niż wymienione w pkt 41, **mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę** lub **o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t**, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018 r. poz. 2389, z późn. zm.4), **są zaliczane do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, a organem właściwym do wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów jest Marszałek województwa**;
 - instalacje związane z przetwarzaniem odpadów (w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach), inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41–47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów, **są zaliczane do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, a organem właściwym do wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów jest Starosta**;

3. Zgodnie z art. 30. 1. ustawy o odpadach - **zakazuje się** przetwarzania odpadów poza instalacjami lub urządzeniami. Ustawa dopuszcza odzysk poza urządzeniami i instalacjami w następujących przypadkach:

- a) prowadzenie odzysku za pomocą działań określonych jako R10 w załączniku nr 1 do ustawy (tj. obróbka na powierzchni ziemi przynosząca korzyści dla rolnictwa lub poprawę stanu środowiska) – warunki takiego odzysku określa Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie procesu odzysku R10;
- b) prowadzenie odzysku odpadów w procesach odzysku R3, R5, R11 i R12, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy - poza instalacjami i urządzeniami tylko w przypadkach i na warunkach określonych w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z 14 grudnia 2012r. o odpadach, w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów poza instalacjami i urządzeniami;

We wniosku o zezwolenie na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami – należy wykazać, że zostaną spełnione warunki określone dla takiego przetwarzania (odzysku odpadów) w wymienionych powyżej rozporządzeniach.

4. Masy magazynowanych odpadów (przydatne definicje):

- **Maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie** – oznacza masę odpadów wnioskowaną przez posiadacza odpadów (tymczasowe magazynowanie odpadów przez zbierającego), którą chce w rzeczywistości magazynować. Odzwierciedla ona także zakres prowadzonej działalności, przy której wykorzystywana jest tylko potrzebna powierzchnia magazynowa (sam magazyn może być większy i może pomieścić znacznie większą ilość odpadów, tzw. **największa masa odpadów**). Maksymalna masa odpadów, odnosi się do rzeczywistej masy odpadów, jakie przedsiębiorca magazynuje uwzględniając metodę zbierania, w tym konieczność wydzielenia strefy przeładunku i załadunku, produkcji, ciągi komunikacyjne, wymagania przeciwpożarowe. Przy czym, z uwagi na trudność przewidzenia ile odpadów danego rodzaju może faktycznie posiadać w określonym momencie (pamiętając przy tym, aby maksymalna masa odpadów magazynowana w tym samym czasie nie przekroczyła połowy maksymalnej masy w ciągu roku), przedsiębiorca sam może zdecydować jakie wartości wpisze do wniosku.

Maksymalna łączna masa poszczególnych rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie nie może mieć wartości większej niż całkowita pojemność, powinna mieć wartość mniejszą.

Masa ta zazwyczaj powinna mieć także wartość mniejszą od największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie, ewentualnie dopuszczalna jest wartość równa tej masie.

- **Największa masa odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie** – jest to taka masa odpadów, na której magazynowanie pozwala miejsce magazynowania odpadów, wartość której nawet teoretycznie nie da się przekroczyć. Innymi słowy jest to masa odpadów jaką można wypełnić całe miejsce, które jest przeznaczone do magazynowania odpadów, ale jednocześnie jest to taka masa odpadów, która umożliwi i zapewni poruszanie się obsługi i sprzętu, dostępu do poszczególnych miejsc magazynowania np. boksów, umożliwi selektywne magazynowanie, uwzględni możliwości techniczne np. możliwość zakładu do deponowania i zdejmowania odpadów do określonej wysokości oraz będzie zapewniać bezpieczeństwo składowania np. bezpieczna wysokość. Przedsiębiorca nie może być zmuszany, aby umieścić, np. dodatkowy kontener w pomieszczeniu na kolejne 10 czy 20 Mg odpadów tylko dlatego, że udało by się go jeszcze ustawić albo mógłby ułożyć odpady „pod sufit”. Kubatura pomieszczenia ma znaczenie, ale gdyby przyjąć, że przedsiębiorca ma ustanowić zabezpieczenie rozczeń według możliwości magazynowych, bez uwzględnienia rodzajów odpadów, ich masy właściwej, sposobu magazynowania, stref przeładunku i innych,

to wysokość składki jaką należy uiszczać (np. polisy bankowej) przekraczałby możliwość większości przedsiębiorców.

Największa masa odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie – odzwierciedla wielkość magazynu, powierzchni magazynowej, który może być większy niż zakres realnej działalności posiadacza odpadów (rzeczywiste wykorzystywanie miejsca magazynowego, czyli maksymalne masy odpadów).

Pojęcie to nie może być tożsame z obu maksymalnymi masami wszystkich odpadów, odbiega bowiem od nich nawet terminologicznie (największa masa odpadów – maksymalna masa odpadów), za to może (ale nie musi) w niektórych przypadkach zgadzać się z maksymalną masą odpadów magazynowanych w tym samym czasie. Pojęcie to nawiązuje także do wymiarów obiektu lub innego miejsca magazynowania odpadów, nieobecnych w pozostałych pojęciach.

Przy obliczaniu największej masy odpadów bierze się pod uwagę rodzaj odpadów i sposób magazynowania. Jeżeli odpady magazynowane są w pojemnikach i kontenerach, bierze się pod uwagę ich pojemność w [m³] oraz masę właściwą magazynowanego odpadu w [Mg]. Na tej podstawie określa się masę największą, zakładając ich zupełne zapelnienie w [Mg]. W przypadku magazynowania luzem bierze się pod uwagę pojemność przyzmy, wymiary i gęstość właściwą odpadu.

- **Całkowita pojemność (wyrażona w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów** nie może mieć wartości mniejszej niż największa masa odpadów, jaka mogłaby być zmagazynowana w tym samym czasie, powinna mieć wartość większą lub co najmniej równą.

Całkowita pojemność jest to ilość odpadów, która teoretycznie zmieściłaby się na całej powierzchni magazynowej, w kubaturze magazynu lub jego części bez ograniczeń (np. pod sufit), co w praktyce może być wykonalne ale uniemożliwiłoby gospodarowanie odpadami zmagazynowanymi w ten sposób. Zatem, całkowita pojemność miejsc magazynowania w [Mg] instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów w większości przypadków, nie powinna być równa największej masie odpadów, która mogłyby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania.

Pojemność, w przeciwieństwie do największej masy, określa taką masę odpadów, która mogłaby być magazynowana na danym terenie z pominięciem wszystkich wymogów prawnych i organizacyjnych (wynika z rzeczywistych, niczym nieograniczonych, wymiarów miejsc magazynowania odpadów).

VIII. Podstawa prawna

- a) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego;
- b) Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej ;
- c) Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- d) Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów;
- e) Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców;